

6ª CONFERÊNCIA ESTADUAL DAS CIDADES DE SERGIPE

Construindo a Política Nacional de Desenvolvimento Urbano: caminhos para **idades inclusivas, democráticas, sustentáveis** e com **justiça social**

PROPOSTAS NACIONAIS





SERGIPE
GOVERNO DO ESTADO

EXPEDIENTE

FÁBIO CRUZ MITIDIERI
Governador do Estado

JORGE ARAÚJO FILHO
Secretário de Estado da Casa Civil

JULIO CESAR MONZU FILGUEIRA
Secretário Especial de Planejamento, Orçamento e Inovação

MELINA NEILA DE OLIVEIRA TAVARES
Secretária-executiva de Planejamento, Orçamento e Inovação

DANILLA COSTA DE ANDRADE
Subsecretária de Desenvolvimento Regional e Gestão Metropolitana

RAÍSSA SANTANA QUINTILIANO DOS SANTOS
Gerente de Gestão Metropolitana e Aglomerações Urbanas

MYLLA HAYAMA KHAMANDA MOURA SANTOS SANTANA
Gerente de Política de Desenvolvimento Regional e Ordenamento Territorial



Propostas Homologadas em Plenária

Data: 28/08/2025

Hora de Início: 12:00

Hora de Término: 18:00

Quantidade de GTs: 8

Quantidade de Propostas: 20

Sistematização:

Danilla Costa de Andrade

Secretaria Especial de Planejamento, Orçamento e Inovação do
Estado de Sergipe SEPLAN/SE

Raissa Santana Quintiliano dos Santos

Secretaria Especial de Planejamento, Orçamento e Inovação do
Estado de Sergipe SEPLAN/SE

Sarah Lúcia Alves França

Núcleo Aracaju do Observatório das Metrópoles/ Universidade
Federal de Sergipe

Catharina Nunes Cruz

Núcleo Aracaju do Observatório das Metrópoles/ Universidade
Federal de Sergipe

SECRETARIA ESPECIAL
DE PLANEJAMENTO,
ORÇAMENTO E INOVAÇÃO



**OBSERVATÓRIO
DAS METRÓPOLES**



**Núcleo
Aracaju**

SUMÁRIO

APRESENTAÇÃO	5
Grupo Temático 1: Objetivo Geral, Diretrizes Gerais da PNDU e Sistema Nacional de Desenvolvimento Urbano (SNDU)	7
Grupo Temático 2: As Políticas de Habitação e Regularização Fundiária da PNDU	7
Grupo Temático 3: A Política de Saneamento Básico da PNDU	8
Grupo Temático 4: A Política de Mobilidade Urbana da PNDU	8
Grupo Temático 5: Sustentabilidade Ambiental e Emergências Climáticas	8
Grupo Temático 6: Controle Social e Gestão Democrática das Cidades	9
Grupo Temático 7: Gestão Interfederativa, Cooperação e Consórcios	10
Grupo Temático 8: Transformação Digital, Território e Segurança Pública	10
Delegados Estaduais eleitos para a 6ª Conferência Nacional das Cidades de Sergipe	11

APRESENTAÇÃO

A construção de cidades mais inclusivas e sustentáveis exige que gestores e cidadãos se dediquem a compreender seus territórios, reconhecendo os sujeitos que neles atuam, seus interesses, identidades e desafios. Em um momento em que o debate sobre o desenvolvimento urbano se torna cada vez mais urgente, a reflexão coletiva sobre o papel social da cidade e sobre os caminhos para fortalecer a gestão democrática torna-se fundamental.

Foi com esse compromisso que Sergipe avançou, em 2025, em mais uma etapa decisiva do processo participativo da Conferência das Cidades. Nos dias **26, 27 e 28 de agosto**, realizou-se a **6ª Conferência Estadual das Cidades de Sergipe**, reunindo representantes de diversos segmentos sociais para discutir prioridades, consolidar diretrizes e fortalecer a participação da sociedade na formulação das políticas urbanas. Esse encontro foi precedido por uma mobilização intensa: antes da realização das etapas municipais, a Comissão Organizadora Estadual, presidida pela Secretaria de Planejamento, Orçamento e Inovação (SEPLAN), percorreu pessoalmente os 75 municípios sergipanos, dialogando com gestores e reforçando a importância da agenda de desenvolvimento urbano em cada território.

Como resultado desse esforço coletivo, **54 municípios** realizaram suas conferências preparatórias, garantindo ampla representatividade e contribuindo com **277 propostas**, distribuídas da seguinte forma:

- ▶ **87 propostas nacionais**, destinadas a subsidiar a formulação da Política Nacional de Desenvolvimento Urbano.
- ▶ **51 propostas estaduais**, voltadas às responsabilidades do Governo de Sergipe;
- ▶ **139 propostas municipais**, que serão tratadas em documento específico, uma vez que não fazem parte da pauta da etapa estadual;

Durante os três dias de debates, os participantes analisaram e priorizaram as proposições apresentadas. **Ao final, 20 propostas nacionais, selecionadas dentre as 87 apresentadas, foram eleitas para representar Sergipe na etapa nacional, em Brasília, onde contribuirão diretamente para a formulação da Política Nacional de Desenvolvimento Urbano.**

Depois de percorrer todas as etapas municipais e estaduais, Sergipe segue agora para a Conferência Nacional das Cidades, levando consigo o resultado desse amplo processo democrático e colaborativo.

Este caderno reúne as propostas de competência nacional debatidas e aprovadas na 6ª Conferência Estadual das Cidades de Sergipe. Mais do que um registro, ele representa a expressão da participação coletiva e reafirma o direito à cidade — cidades mais inclusivas, sustentáveis, democráticas e socialmente justas.

Grupo Temático 1: Objetivo Geral, Diretrizes Gerais da PNDU e Sistema Nacional de Desenvolvimento Urbano (SNDU)

- **Proposta 1:** Criar programa de fomento e apoio financeiro e técnico aos municípios, prioritariamente de pequeno e médio porte, promovendo parcerias com universidades e institutos federais para criação, atualização e/ou implementação de Planos Diretores e leis correlatas (Código de Obras, Posturas, Ambiental, Parcelamento do solo e Mobilidade e Patrimônio material e imaterial), integrando a cultura às políticas urbanas e arquitetônicas, priorizando a demarcação das zonas de interesse social e ambiental em todos os municípios e assegurando financiamento público que viabilize a inclusão articulada de políticas de mobilidade urbana, educação, preservação ambiental, planejamento urbano e territorial e regularização fundiária, fortalecendo a gestão democrática, além de promover desenvolvimento sustentável, qualidade de vida e uma ocupação do solo justa, eficiente e resiliente às mudanças climáticas.
- **Proposta 2:** Revisar a repartição dos recursos federais, estabelecendo metas e métricas de curto e médio prazo, e do arcabouço legal e operacional para aplicar em políticas de desenvolvimento sustentável, infraestrutura, segurança pública, educação, saúde, moradia para população sem comprovação de renda, bem como para apoiar o funcionamento de conselhos de participação comunitária.

Grupo Temático 2: As Políticas de Habitação e Regularização Fundiária da PNDU

- **Proposta 1:** Garantir recursos e ampliar programas de regularização fundiária das ocupações e assentamentos precários (urbanas, rurais, periurbanas, de povos tradicionais e de terreiros), prioritariamente aqueles mais antigos e em localidades com alta densidade populacional e vulnerabilidade social, garantindo apoio técnico e jurídico gratuitos, implantação de infraestrutura completa e equipamentos públicos, bem como ações para criação de oportunidades de geração de emprego e renda por meio de programas de qualificação profissional, empreendedorismo cooperativismo
- **Proposta 2:** Assegurar programas habitacionais que contemplem assistência técnica pública e gratuita para reforma, construção de moradias dignas e regularização fundiária, oferecendo subsídios diretos, com critérios justos e transparentes de seleção, priorizando mulheres chefes de família com crianças na primeira infância e/ou situação de violência doméstica, idosos, pessoas com deficiência e em situações de vulnerabilidade social, prevendo áreas verdes e equipamentos públicos, bem como monitoramento e controle técnico de ocupações em áreas de sensibilidade ambiental e/ou de risco.
- **Proposta Extra:** Implantar um Sistema Nacional de Fiscalização e Monitoramento das Ocupações Habitacionais, em parceria com universidades e movimentos sociais, para garantir transparência e uso adequado e contínuo dos imóveis adquiridos com recursos públicos federais ou subsidiados. O sistema deve prever mecanismos permanentes de verificação, reversão e redistribuição de unidades abandonadas, não utilizadas

e/ou ocupadas irregularmente, com uso de ferramentas tecnológicas (como georreferenciamento, aplicativos, imagens e bases de dados interligadas), visitas presenciais e participação cidadã (canal oficial de denúncias), assegurando legalidade, equidade e cumprimento da função social da moradia.

Grupo temático 3: A Política de Saneamento Básico da PNDU

- **Proposta 1:** Promover a universalização do acesso ao saneamento básico, com a aprovação do Projeto de Lei nº 1944/2023, bem como aperfeiçoamento da construção de poços artesianos, seguindo a Lei de Recursos Hídricos, como alternativa de abastecimento, realizando tratamento da água, de maneira a disponibilizar o acesso para todos, sendo realizada fiscalização constante.
- **Proposta 2:** Criar programa estruturado e permanente para implantar, ampliar, operar e manter aterros sanitários, áreas de transbordo e outras soluções adequadas para a destinação final de resíduos sólidos urbanos e rurais, considerando a necessidade de realizar PRADS nas áreas de lixões que existem, especialmente nos municípios com menos de 50 mil habitantes, estimulando e financiando a formação de consórcios públicos intermunicipais com apoio técnico e financeiro da União e dos Estados, assegurando a regionalização e a sustentabilidade da gestão de resíduos, integrando os catadores e catadoras de reciclagem, ações de coleta, transporte, tratamento e disposição final e promovendo soluções ambientalmente adequadas, economicamente viáveis e socialmente justas, prevendo também, penalidades para o descarte irregular de resíduos sólidos em vias e espaços públicos.

Grupo Temático 4: A Política de Mobilidade Urbana da PNDU

- **Proposta 1:** Instalar soluções de engenharia de trânsito, corredores ecológicos para animais pequenos e mobilidade com acessibilidade, que garantam a circulação de pedestres e ciclistas nas zonas urbanas e rurais cortadas por rodovias Federais e Estaduais com necessidade de incluir pontos de ônibus, iluminação e passarelas.
- **Proposta 2:** Priorizar a acessibilidade de pedestres e ciclistas na política de mobilidade urbana garantindo acessibilidade universal com atenção às calçadas, que deve dispor de arborização com espécies nativas e/ou adaptadas, sinalização de trânsito, interligação do sistema ciclovitário e demais dispositivos de infraestrutura.

Grupo Temático 5: Sustentabilidade Ambiental e Emergências Climáticas

- **Proposta 1:** Garantir a obrigatoriedade da destinação de recursos para a elaboração e implementação de Planos Interfederativos de Enfrentamento às Mudanças Climáticas, com prioridade para municípios com áreas de risco mapeadas e histórico de desastres ambientais; devem contemplar ações de preservação de áreas verdes conso-

lidadas, arborização urbana, drenagem sustentável e educação ambiental. Além disso, fomentar a transição para cidades de baixo carbono e sustentável, por meio da integração da gestão urbana e um plano de infraestrutura verde e azul, soluções baseadas na natureza, eficiência energética através de energia limpa e economia circular, incorporando a mitigação e a adaptação climática como diretrizes transversais em todas as políticas urbanas.

- **Proposta 2:** Fortalecer as políticas públicas ambientais voltadas à preservação e uso sustentável dos recursos hídricos, por meio da implementação de programas permanentes de educação ambiental intersetorial e multidisciplinar, e incentivo à criação de parques ecológicos e/ou áreas verdes e à reciclagem. As ações devem incluir: o uso racional da água, a separação de resíduos, a preservação de mananciais, e a proteção e recomposição das matas ciliares, garantindo a conservação dos rios e suas margens. Prevê-se também apoio técnico e financeiro aos municípios para implantação de ecopontos, centros de educação ambiental e programas de coleta seletiva com a inclusão das cooperativas e associações de catadores e catadoras. Além disso, propõe-se a criação de incentivos fiscais para projetos de reciclagem, com a padronização de cores nas embalagens recicláveis, programas de recompensa à população que pratique a reciclagem, e a integração entre União, Estado e Municípios na promoção de uma cultura de sustentabilidade.
- **Proposta Extra:** Adequar legislação de Incentivo Ambiental de modo a estabelecer descontos proporcionais em impostos federais (IRPF, IRPJ, IOF), estaduais (ICMS, IPVA) e municipais (IPTU, ISS) ou impostos que os substituam; para estimular práticas sustentáveis como o uso de água da chuva, energia limpa e renovável, plantio e manutenção de árvores, entre outras. Isentar impostos das contas de energia de prédios públicos, incluindo escolas, unidades de saúde e sociais, e demais equipamentos públicos, reduzir impostos sobre produtos e serviços relacionados a geração de energia e injeção de energia na rede elétrica, como forma de incentivar e viabilizar o uso de energia renovável; bem como criar uma comissão federal com representantes estaduais e municipais para fomentar e financiar programas ambientais sustentáveis de reuso de águas e energia renovável, e de proteção de nascentes, garantindo a destinação a projetos aos municípios para proteção dos rios e nascente de cada território. Além disso, destinar recursos da União e dos tesouros estaduais para estimular a participação cidadã em ações de adaptação climática e segurança alimentar, por meio da criação de conselhos municipais e estaduais de agricultura urbana e mudanças climáticas, com a realização de oficinas comunitárias, mutirões de plantio, feiras de troca de sementes e mudas, e a inclusão desses temas nos projetos pedagógicos das escolas públicas.

Grupo Temático 6: Controle Social e Gestão Democrática das Cidades

Proposta 1: Criar, implementar, fortalecer e fomentar o Conselho e Fundo das Cidades nas três esferas - federal, estadual e municipal - assegurando caráter consultivo, fiscalizador e deliberativo, garantindo sua atuação como instância obrigatória de participa-

ção popular da sociedade civil garantindo maior transparência e equidade nas decisões para formulação, monitoramento e avaliação do Plano Diretor e das políticas urbanas, através da criação de câmaras técnicas de assessoramento aos conselhos com funcionamento através de recursos do Fundo.

- **Proposta 2:** Instituir política de incentivo à criação de creches comunitárias autos-sustentáveis para crianças e idosos, com gestão compartilhada e alimentação baseada na produção da agricultura familiar rural, urbana e periurbana e hortas comunitárias, promovendo segurança e a soberania alimentar, inclusão social e desenvolvimento sustentável.
- **Proposta Extra:** Realizar fóruns, seminários, oficinas e/ou encontros regionais entre Municípios, Estados e União, para coletar demandas locais, acompanhar a execução das políticas públicas, integrar pontos de ação entre os diferentes níveis de governo, bem como fortalecer os conselhos de direitos e ampliar a participação social nas decisões públicas na perspectiva do desenvolvimento sustentável.

Grupo Temático 7: Gestão Interfederativa, Cooperação e Consórcios

- **Proposta 1:** Fortalecer e incentivar a criação de novos bancos da economia popular e solidária e outros segmentos produtivos comunitários, como instrumentos de financiamento e desenvolvimento local.
- **Proposta 2:** Revisar a legislação tributária e o sistema de produção industrial para conceder incentivos às empresas de pequeno e médio porte que fomentem práticas de economia circular e solidária, otimizando a recuperação de materiais e de energia.
- **Proposta Extra:** Fomentar estudos sobre a indústria para promover a descentralização produtiva e criar distritos intermunicipais e inter regionais dentro dos estados, fortalecendo o desenvolvimento regional.

Grupo Temático 8: Transformação Digital, Território e Segurança Pública

- **Proposta 1:** Ampliar a segurança pública, garantindo a identidade cultural dos territórios e promovendo a defesa social e a redução da criminalidade, por meio da integração de políticas públicas, aprimoramento dos mecanismos de inteligência e fortalecimento do Sistema de Justiça, fomentando a implantação e a manutenção de guardas municipais, com base na Constituição Federal e na Lei Geral das Guardas Municipais, inclusive nos municípios de pequeno porte, por meio de parcerias e de fundo constitucional específico, assegurando apoio operacional e financeiro para o custeio integral de pessoal, formação, equipamentos e estrutura mínima de funcionamento; incentivando também os sistemas de videomonitoramento inteligente integrados à segurança pública, com recursos da União para apoiar os municípios, incluindo a formação em letramento das forças policiais, tecnologias de reconhecimento de padrões de comportamento em

tempo real, aplicativos voltados à proteção da população e políticas de combate à perturbação do sossego, promovendo ações articuladas de prevenção e proteção.

- **Proposta 2:** Criar ações e programas federais voltados para o desenvolvimento de cidades criativas e digitais, promovendo inovação, cultura tecnológica e desenvolvimento urbano sustentável.

Delegados Estaduais eleitos para a 6ª Conferência Nacional das Cidades de Sergipe

Durante a 6ª Conferência Estadual das Cidades foram realizadas eleições, em cada segmento representado, para delegados titulares e suplentes representantes de Sergipe na 6ª Conferência Nacional das Cidades. O quantitativo representa os critérios de proporcionalidade estabelecidos no Regimento Interno Nacional e Estadual e visa garantir a ampla ressonância das vozes que estudam e atuam na Política de Desenvolvimento Urbano.

	Titular	Entidade	Suplente	Entidade
Gestores Estaduais	Raíssa Santana Quintiliano dos Santos	Secretaria de Estado Especial de Planejamento, Orçamento e Inovação-SEPLAN/SE	Ana Katharina Costa Santos	Secretaria de Estado Especial de Planejamento, Orçamento e Inovação-SEPLAN/SE
	Adelmo Pelágio de Andrade Filho	Secretaria de Estado Especial de Planejamento, Orçamento e Inovação-SEPLAN/SE	Mylla Hayama Kamanda Moura Santos Santana	Secretaria de Estado Especial de Planejamento, Orçamento e Inovação-SEPLAN/SE
	Marianna Martins Albuquerque	Secretaria de Estado Especial de Planejamento, Orçamento e Inovação-SEPLAN/SE	Gabriela Cruz Fagundes	Secretaria de Estado Especial de Planejamento, Orçamento e Inovação-SEPLAN/SE
	Isabel Cristina Alves Ferreira	Secretaria de Assistência Social, Inclusão e Cidadania- SEASIC	-	-
	Raphaela Dias de Rezende	Secretaria de Assistência Social, Inclusão e Cidadania- SEASIC	-	-
	Cleverton Silva Oliveira	Secretaria de Assistência Social, Inclusão e Cidadania - SEASIC	Anderson Santos Nunes	Secretaria de Estado de Assistência Social, Inclusão e Cidadania- SEASIC
	Francisco Tavares Machado Tojal	Secretaria de Assistência Social, Inclusão e Cidadania-SEASIC	Cecília Dias Mota Melo	Secretaria de Estado de Assistência Social, Inclusão e Cidadania- SEASIC
	Maria Marta Santos Andrade	Secretaria de Estado de Meio Ambiente, Sustentabilidade e Ações Climáticas- SE-MAC	José O Guedes	Secretaria de Estado de Meio Ambiente, Sustentabilidade e Ações Climáticas- SEMAC

Gestores Municipais	Valéria DiBarmont	Prefeitura Municipal de Aracaju	Vera Regina Ferreira Dos Santos	Prefeitura Municipal de Aracaju
	Igor da Silva Santos	Prefeitura Municipal de São Cristóvão	Jefferson Oliveira Costa	Prefeitura Municipal de Nossa Senhora do Socorro
	Amanda Santos Moraes	Prefeitura Municipal de Simão Dias	Silvio Leonardo Vieira Prado	Prefeitura Municipal de Lagarto
	Ita Anderson Passos Lima	Prefeitura Municipal de Macambira	Cleverton Santos Silva	Prefeitura Municipal de São Domingos
	José Salviano Lima Ribeiro	Prefeitura Municipal de Estância	Êda Rodrigues do Amor Cardoso	Prefeitura Municipal de Santa Luzia do Itanhy
	Ingrid de Jesus	Prefeitura Municipal de Capela	Carlos Alberto Biriba Cruz	Câmara de Vereadores de General Maynard
	Cleverton Rodrigues Gonçalves De Melo	Prefeitura Municipal de Porto da Folha	Abraão Lincoln Vieira	Prefeitura Municipal de Nossa Senhora da Glória
	Messias Pereira Lima	Prefeitura Municipal de Japoatã	Jaqueline Felix da Silva	Prefeitura Municipal de Aquidabã
Empresários	Isabela Bispo dos Santos Santana	Câmara de Dirigentes Logistas - CDL	Maria Cristina dos Santos Santana	Associação dos Dirigentes das Empresas das Indústrias Imobiliárias de Sergipe - ADEMI
	Elaine Santos Rocha	Câmara de Dirigentes Logistas - CDL	-	-
	José Antônio de Jesus Santos	Microempreendedor	-	-
	Joemil Rodrigues Filho	Microempreendedor	Mariane Stefany Santos França	Microempreendedora
Trabalhadores por Entidades Sindicais	Daniella Araújo Guimarães	Sindicato dos Servidores Públicos dos Poderes Executivo e Legislativo de Estância e Arauá do Estado de Sergipe - SINDSEME	Maria José Santos Moura	Sindicato dos Sergidores Municipais do Município de Santa Luzia do Itanhy
	Jociel da Conceição Santos	Sindicato dos Servidores Municipais de Boquim	Janisson Silva de Souza	Sindicato dos Servidores Municipais de Porto da Folha
	Josivânia Joaquina dos Santos	Central Única de Trabalhadores - CUT	Rosângela de Jesus Santos	Central de Trabalhadores do Brasil - CTB
	José Aparecido Santos	Central de Trabalhadores do Brasil -CTB	Marcos Santana Sales	Sindicato dos Guardas Municipais do Município de Carmópolis
Entidades Profissionais, Acadêmicas e de Pesquisa	Diogo de Calasans Melo Andrade	Ordem dos Advogados do Brasil - OAB/ SE	Shirley de Araújo Barboza	Conselho de Arquitetura e Urbanismo de Sergipe - CAU/SE
	Elliane Santos Ferreira	Academia Britense de Letras	Rodrigo da Silva Costa	Instituto de Arquitetos do Brasil - IAB/SE
	Geilza Soares dos Santos	Instituto Federal de Sergipe- IFS	Felipe gabriel da Cunha Dias Santos	Instituto Federal de Sergipe - IFS

Movimentos Populares	Cristiano Conceição Santos	Central de Movimentos populares- CMP	Maria Izabel Lima Cangirana	Central de Movimentos Populares- CMP
	Sandro de Menezes Azevedo	Movimento Nacional da Luta pela Moradia - MNLM	Thiago Augusto Silva Cavalcante Bezerra	Movimento Nacional da Luta pela Moradia - MNLM
	John Paulo Santana Gomes	Movimento dos Trabalhadores Sem Teto - MTST	José Edemilton dos Santos	Movimento dos Trabalhadores Sem Teto - MTST
	Aldemir Lima Silva	Movimento dos Trabalhadores por Direitos - MTD	Maria de Lourdes Rosa Silva Araújo	Movimento dos Trabalhadores por Direitos - MTD
	Tiguça Barbosa Santos	Confederação Nacional das Associações de Moradores - CONAM	Jailda dos Santos Prado	Confederação Nacional das Associações de Moradores - CONAM
	Laudemir Camilo dos Santos	Confederação Nacional das Associações de Moradores - CONAM	Cristiane Prado Menezes Gill	Confederação Nacional das Associações de Moradores - CONAM
	Lucas de Oliveira Matos	Central de Movimentos populares- CMP	Rosimary Mota	Movimento de Luta pelos Bairros, Vilas e Favelas - MLB
	Maria das Graças Santos	Movimento dos Trabalhadores Sem Teto - MTST	Luciana Barbosa Santos	Movimento dos Trabalhadores Sem Teto - MTST
	Maria Silvana Barreto	União Nacional de Moradia Popular - UNMP	Lucir Lima	União Nacional de Moradia Popular - UNMP
	Irany Ataide Silva	União Nacional de Moradia Popular - UNMP	Anicélio Rodrigues Santos	União Nacional de Moradia Popular - UNMP
Organizações não-governamentais	Elise Daniele Santos Narciso	Associação Beneficente de General Maynard	Andrea Batista Santos	Associação das Costureiras de Pedra Branca
	Francilene Martins dos Santos	Associação de Mulheres – ABAYOMI	Givanildo Santos Santana Bispo	Instituto Cultural e Estortivo de Sergipe

